

ΕΡΓΟΔΟΤΗΣ	: Ε.Υ.Δ. Ε.Π.ΠΕΡ.Α.Α
ΕΡΓΟ	: ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΕΣ ΜΕΛΕΤΕΣ ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΚΟΣΤΟΥΣ-ΩΦΕΛΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ Α) ΔΥΟ ΝΕΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΑΠΟΤΕΦΡΩΣΗΣ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ Β) ΜΙΑΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΑΔΡΑΝΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΕΦΡΑΣ
	: ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ Γ Κεφάλαιο 9

9 ΚΕΦΑΛΑΙΟ 9

9.1 ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΝ ΔΥΝΑΜΕΙ ΚΙΝΔΥΝΩΝ – ΔΡΑΣΕΙΣ ΆΡΣΗΣ ΤΟΥΣ

9.1.1 ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΈΡΓΩΝ – ΦΟΡΕΑΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Η ολοκληρωμένη διαχείριση των αποβλήτων Υγειονομικών Μονάδων απαιτεί μια συστηματική συνεργασία και συντονισμό από τους αρμόδιους φορείς (Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Υγειονομικές Μονάδες, Φορείς Έργων Διαχείρισης, Ιδιωτικός Τομέας που δραστηριοποιείται στον τομέα της διαχείρισης κ.α.). Ο συντονισμός και η συνεργασία αυτή θα πρέπει να εξασφαλίζεται θεσμικά. Από την άποψη αυτή ο φορέας της ολοκληρωμένης διαχείρισης των ΑΥΜ είναι κρίσιμο ζήτημα και που η μη σωστή επιλογή του ενδεχομένως θα καθυστερούσε ή και θα απέτρεπε την πραγματοποίηση των έργων ή θα εγκαινίαζε μία νέα περίοδο μη ορθολογικής αντιμετώπισης των προβλημάτων που έχουν επισημανθεί και μη αντιμετώπισης των κινδύνων που έχουν εντοπιστεί από τις ελλείψεις και τις αδυναμίες διαχείρισης ΑΥΜ.

Μια λύση στο πρόβλημα του φορέα διαχείρισης ενδεχομένως να ήταν η διαχείριση από τους υπάρχοντες Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων στις περιοχές χωροθέτησης των εγκαταστάσεων επεξεργασίας. Συγκεκριμένα, στη βάση της συγκριτικής αξιολόγησης των εξετασθέντων χώρων της Β' Φάσης του Έργου, αναφερόμαστε στον ΕΣΔΚΝΑ (και τον ειδικό διαβαθμικό Σύνδεσμο που θα προκύψει για την Περιφέρεια Αττικής από το Πρόγραμμα Καλλικράτης), την ΔΙΑΔΥΜΑ Α.Ε. (και τον νέο Φορέα που θα προκύψει) και τον Ενιαίο Σύνδεσμο που θα προκύψει σε Περιφερειακό Επίπεδο στην Θέση των ΦοΔΣΑ της Αποκεντρωμένης Περιφέρειας.

Σημειώνεται ότι η σύσταση των νέων φορέων αναμένεται στα τέλη του 2011.

Στα κύρια πλεονεκτήματα των υπό την νέα μορφή Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων για να αναλάβουν την μελέτη, κατασκευή και λειτουργία των απαιτούμενων έργων περιλαμβάνονται:

- Η εμπειρία στην κατασκευή αλλά και την διαχείριση τέτοιων έργων. Ο ΕΣΔΚΝΑ μάλιστα κατασκεύασε και διαχειρίζεται τον μοναδικό Αποτεφρωτήρα ΑΥΜ στη χώρα.
- Η επαφή με τις τοπικές κοινωνίες.

Ωστόσο οι φορείς αυτοί θα έχουν βασική τους προτεραιότητα τα επόμενα χρόνια την δρομολόγηση βασικών έργων υποδομής διαχείρισης των αστικών αποβλήτων καθόσον υπάρχει σημαντική καθυστέρηση στην Εφαρμογή των σχετικών Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επιπλέον λόγω του πολιτικού κόστους, σε τοπικό επίπεδο, πολλές φορές δεν υπάρχει η απαιτούμενη αποφασιστικότητα. Τέλος σημειώνεται ότι η διαχείριση από τρεις φορείς των υπό μελέτη εγκαταστάσεων που εκ των πραγμάτων έχουν διαφορετικό επίπεδο οργάνωσης, εμπειρίας, στελέχωσης κ.λπ. ενδεχομένως

ΕΡΓΟΔΟΤΗΣ	: Ε.Υ.Δ. Ε.Π.ΠΕΡ.Α.Α
ΕΡΓΟ	: ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΕΣ ΜΕΛΕΤΕΣ ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΚΟΣΤΟΥΣ-ΩΦΕΛΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ Α) ΔΥΟ ΝΕΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΑΠΟΤΕΦΡΩΣΗΣ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ Β) ΜΙΑΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΑΔΡΑΝΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΕΦΡΑΣ
	: ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ Γ Κεφάλαιο 9

δεν θα εξυπηρετούσε την αποφασιστική προώθηση της πολιτικής της χώρας στον τομέα διαχείρισης των ΑΥΜ όπου διαπιστώνονται πολλά προβλήματα.

Η ανωτέρω ανάλυση οδηγεί στο να μην προτείνεται η ανάληψη από τους ΦοΔΣΑ με την νέα τους μορφή με βάση τον «Καλλικράτη», της διαχείρισης των υπό μελέτη έργων.

Η πρόταση του Αναδόχου είναι η συγκρότηση ενός Εθνικού Οργανισμού Διαχείρισης Αποβλήτων Υγειονομικών Μονάδων ως ΝΠΔΔ, ο οποίος θα έχει την αρμοδιότητα να ελέγχει την συμμόρφωση με την κείμενη νομοθεσία των υπόχρεων φορέων διαχείρισης, να προτείνει μέτρα, παρεμβάσεις για βελτίωση της νομοθεσίας ή/και του Εθνικού Σχεδιασμού, να εκπονεί μελέτες για την υλοποίηση προγραμμάτων και έργων διαχείρισης ΑΥΜ, να παρακολουθεί την πορεία υλοποίησης του Εθνικού Σχεδιασμού και τέλος να λειτουργεί έργα κεντρικής διαχείρισης ΑΥΜ.

Με βάση τα παραπάνω ο προτεινόμενος νέος φορέας, θα αναλάβει την ωρίμανση των έργων επεξεργασίας ΑΥΜ στην Δυτική Ελλάδα και στη Μακεδονία, καθώς και της υφιστάμενης μονάδας στην Αττική. Ο φορέας για την υλοποίηση της κατασκευής των απαιτούμενων έργων μπορεί να συμβληθεί με προγραμματική σύμβαση ή να προβλέπεται εκ του συστατικού του νόμου να αναθέτει στην ΔΕΠΑΝΟΜ ΑΕ που θα συγχωνευτεί με τον ΟΣΚ ΑΕ και την «ΘΕΜΙΣ Κατασκευαστική ΑΕ» τη μελέτη, κατασκευή και λειτουργία των παραπάνω έργων.

Με αυτό τον τρόπο ο Εθνικός Οργανισμός Διαχείρισης Αποβλήτων Υγειονομικών Μονάδων θα επικεντρωθεί σε θέματα πολιτικής διαχείρισης ΑΥΜ και παρακολούθησης της εφαρμογής του Εθνικού Σχεδιασμού και ταυτόχρονα θα έχει την δυνατότητα με την διαχειριστική και τεχνική επάρκεια και σημαντική εν γένει εμπειρία της ΔΕΠΑΝΟΜ να ωριμάσει, κατασκευάσει και λειτουργήσει αποτελεσματικά τα έργα. Ο Εθνικός Οργανισμός προτείνεται να συσταθεί με κοινή υπουργική απόφαση κατ' ελάχιστον των Υπουργείων Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΥΠΕΚΑ), Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΥΥΚΑ) και Εσωτερικών (ΥΠΕΣ). Επίσης, στο Διοικητικό Συμβούλιο του Εθνικού Οργανισμού μπορεί να προβλεφθεί, να συμμετέχει για λόγους συμμετοχής της τοπικής αυτοδιοίκησης, εκπρόσωπος του Δήμου πρωτεύουσας της Περιφερειακής Ενότητας που θα χωροθετηθούν οι 2 μονάδες επεξεργασίας ΑΥΜ καθώς και του αντίστοιχου Δήμου της υφιστάμενης μονάδας στην Αττική.

9.1.2 ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ

Οι κίνδυνοι αυτοί αφορούν:

1. Τη μη δυνατότητα ολοκλήρωσης των έργων σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα.
Ο κίνδυνος αυτός μπορεί να εμφανιστεί όταν δεν έχει γίνει σωστός σχεδιασμός και επιλογή του φορέα υλοποίησης του έργου καθώς της διαδικασίας χωροθέτησης των μονάδων. Η τεχνική επάρκεια του φορέα και η εμπειρία

ΕΡΓΟΔΟΤΗΣ	: Ε.Υ.Δ. Ε.Π.ΠΕΡ.Α.Α
ΕΡΓΟ	: ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΕΣ ΜΕΛΕΤΕΣ ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΚΟΣΤΟΥΣ-ΩΦΕΛΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ Α) ΔΥΟ ΝΕΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΑΠΟΤΕΦΡΩΣΗΣ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ Β) ΜΙΑΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΑΔΡΑΝΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΕΦΡΑΣ
	: ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ Γ Κεφάλαιο 9

στην ωρίμανση και δημοπράτηση αντίστοιχων κατασκευαστικών έργων είναι μία σημαντική παράμετρος που θα πρέπει να ληφθεί υπόψη. Επίσης, η συμμετοχή των άμεσα εμπλεκόμενων φορέων όπως οι Δήμοι που θα υποδεχθούν την μονάδα επεξεργασίας των ΑΥΜ, τοπικοί φορείς-σύνδεσμοι, και άλλοι, είναι κρίσιμη στα αρχικά στάδια σχεδιασμού. Επίσης, μία ισχυρή εθνική πολιτική στον τομέα αυτό σε συνδυασμό με την συνεχή ευαισθητοποίηση των άμεσα ενδιαφερόμενων φορέων (συμπ. των κατοίκων της ευρύτερης περιοχής χωροθέτησης) θα συμβάλει ουσιαστικά στον περιορισμό καθυστερήσεων και προβλημάτων στις διαδικασίες ωρίμανσης του έργου.

2. Λανθασμένες εκτιμήσεις όσον αφορά το κόστος κατασκευής και το κόστος λειτουργίας του έργου. Τα στοιχεία αυτά κρίνονται απαραίτητα για την εκτίμηση της ανταποδοτικότητας των έργων. Στην παρούσα μελέτη (κεφ. 8) γίνεται εκτίμηση του κόστους επένδυσης, των εξόδων, των εσόδων και της συνολικής βιωσιμότητας του έργου, στη βάση δεδομένων από παρόμοια έργα στην Ελλάδα και στο εξωτερικό.

Με την υλοποίηση της τεχνικής προμελέτης για κάθε μονάδα εκτιμώνται με μεγαλύτερη ακρίβεια λεπτομερή στοιχεία κόστους κατασκευής και λειτουργίας.

Επιπλέον, στον παράγοντα υπολογισμού του κόστους κατασκευής και λειτουργίας θα πρέπει να συνυπολογιστούν όσο είναι δυνατόν, και άλλοι παράγοντες όπως π.χ. η αύξηση της τιμής του πετρελαίου, η εμφάνιση πληθωριστικών πιέσεων, η επιβολή υψηλότερων συντελεστών φορολόγησης σε επιχειρήσεις κ.λπ.

Όλοι οι ανωτέρω παράγοντες αποτελούν την βάση για τον καθορισμό του gate fee και στην σημερινή οικονομική συγκυρία αποκτούν καθοριστική σημασία.

9.1.3 ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΖΗΤΗΣΗΣ

Οι κίνδυνοι αυτοί αφορούν την μη ύπαρξη επαρκούς ζήτησης για τις υπηρεσίες που θα προσφέρουν τα έργα.

Οι κίνδυνοι αυτοί προέρχονται εν δυνάμει από:

1. Την ανάπτυξη αποτεφρωτήρων, βάσει των προδιαγραφών και των προϋποθέσεων που θέτει η κείμενη νομοθεσία, εντός των νοσοκομειακών μονάδων για την καύση ΑΥΜ που παράγει η ίδια η μονάδα, ή ομάδα υγειονομικών μονάδων. Ήδη το Πανεπιστημιακό Νοσοκομείο Ιωαννίνων διαθέτει Αποτεφρωτήρα με εγκεκριμένους Περιβαλλοντικούς Όρους ισχύος έως 31-12-2020, με δυναμικότητα καύσης 100 kg/h και λειτουργία 16 ώρες/ημέρα και 5 ημέρες/εβδομάδα.

ΕΡΓΟΔΟΤΗΣ	: Ε.Υ.Δ. Ε.Π.ΠΕΡ.Α.Α
ΕΡΓΟ	: ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΕΣ ΜΕΛΕΤΕΣ ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΚΟΣΤΟΥΣ-ΩΦΕΛΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ Α) ΔΥΟ ΝΕΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΑΠΟΤΕΦΡΩΣΗΣ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ Β) ΜΙΑΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΑΔΡΑΝΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΕΦΡΑΣ
	: ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ Γ Κεφάλαιο 9

Η δημοσίευση του ΕΣΔΑΥΜ (Εθνικός Σχεδιασμός) με την πρόβλεψη για κατασκευή των δύο μονάδων αποτέφρωσης θα αποτελέσει προϋπόθεση και όρο προκειμένου να μην αδειοδοτηθούν πλέον άλλες μονάδες αποτέφρωσης ενώ θα πρέπει να εξεταστούν οι προϋποθέσεις και η δυνατότητα μη ανανέωσης των Περιβαλλοντικών όρων του Πανεπιστημιακού Νοσοκομείου Ιωαννίνων μετά την λήξη τους.

2. Την ανάπτυξη νέων μονάδων αποστείρωσης ή την αύξηση της δυναμικότητας των υπαρχόντων οπότε εξ αντικειμένου είναι δυνατόν να μειωθεί η ποσότητα των ΑΥΜ που θα διοχετεύεται στους τρεις αποτεφρωτήρες.

Η αντιμετώπιση του προβλήματος αυτού καθίσταται πιο περίπλοκη δεδομένου ότι η οποιαδήποτε παρέμβαση προσκρούει στην αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού. Σε κάθε περίπτωση το θέμα δεν μπορεί να αφεθεί στην τύχη του, ενώ η περίπτωση – στα πλαίσια του ανταγωνισμού- η αποτέφρωση των μολυσματικών αποβλήτων να κοστίζει λιγότερο στις υγειονομικές μονάδες από ότι η αποστείρωση σε εγκαταστάσεις αποστείρωσης του Ιδιωτικού Τομέα δεν φαίνεται να είναι εφικτή.

Ο παράγοντας αυτός ενδεχομένως να μην καθιστά ελκυστική την επένδυση για έναν ιδιωτικό φορέα.

3. Την έλλειψη τακτικών ελέγχων – επιθεωρήσεων στις υγειονομικές μονάδες και ειδικότερα στο σύστημα διαχωρισμού στην πηγή των ΑΥΜ. Είναι γνωστό, ότι ένα μεγάλο ποσοστό των αποβλήτων αυτών οδηγείται στα οικιακά απόβλητα και κατ' επέκταση στους χώρους υγειονομικής ταφής αστικών αποβλήτων, δημιουργώντας θέματα δημόσιας υγείας και ρύπανσης του περιβάλλοντος.

9.2 ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΈΡΓΩΝ

Η υλοποίηση των έργων περιλαμβάνει τα κάτωθι στάδια για τα οποία δίνεται και εκτιμώμενος χρόνος υλοποίησης.

1. Διαγωνισμός για την εκπόνηση των απαιτούμενων μελετών

Περιλαμβάνεται το χρονικό διάστημα υποβολής των προσφορών, η διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών, το χρονικό διάστημα εξέτασης των ενστάσεων μέχρι την έκδοση απόφασης ανάθεσης.

Εκτιμώμενος χρόνος: 6 μήνες.

2. Εκπόνηση Μελετών

Θα εκπονηθούν η απαιτούμενη Τεχνική Προμελέτη των έργων, οι Περιβαλλοντικές μελέτες, τα Τεύχη Δημοπράτησης κ.λπ.

Εκτιμώμενος χρόνος: 12 μήνες

3. Δημοπράτηση Έργων

ΕΡΓΟΔΟΤΗΣ	: Ε.Υ.Δ. Ε.Π.ΠΕΡ.Α.Α
ΕΡΓΟ	: ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΕΣ ΜΕΛΕΤΕΣ ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΚΟΣΤΟΥΣ–ΩΦΕΛΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ Α) ΔΥΟ ΝΕΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΑΠΟΤΕΦΡΩΣΗΣ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ Β) ΜΙΑΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΑΔΡΑΝΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΕΦΡΑΣ
	: ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ Γ Κεφάλαιο 9

Περιλαμβάνεται ο διαγωνισμός δημοπράτησης μέχρι την ανάδειξη του Αναδόχου

Εκτιμώμενος χρόνος: 8 μήνες

4. Κατασκευή – Δοκιμαστική Λειτουργία

Εκτιμώμενος χρόνος κατασκευής: 18 μήνες

Δοκιμαστική λειτουργία: 6 μήνες

Συνολικός Χρόνος: 48 μήνες

Το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των έργων παρουσιάζεται στο Σχήμα που ακολουθεί.

ΕΡΓΟΔΟΤΗΣ	: Ε.Υ.Δ. Ε.Π.ΠΕΡ.Α.Α
ΕΡΓΟ	: ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΕΣ ΜΕΛΕΤΕΣ ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΚΟΣΤΟΥΣ–ΩΦΕΛΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ Α) ΔΥΟ ΝΕΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΑΠΟΤΕΦΡΩΣΗΣ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ Β) ΜΙΑΣ ΜΟΝΑΔΑΣ ΑΔΡΑΝΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΕΦΡΑΣ
	: ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ Γ Κεφάλαιο 9

Σχήμα 9.2-1: Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των έργων

